



Warszawa, 4 września 2018 r.



Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

Stowarzyszenie Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej zreszta wychowanków instytucji powołanej do istnienia u zarania wolnej Polski w celu kształcenia urzędników służby cywilnej oraz wyższych kadr administracji.

Jednym z celów statutowych Stowarzyszenia jest krzewienie wśród społeczeństwa idei neutralnej politycznie i profesjonalnej służby publicznej oraz dążenie do zapewnienia właściwych warunków jej wykonywania. Jest zatem rzeczą naturalną, że kondycja służby cywilnej stanowi główny obszar zainteresowania i troski Stowarzyszenia.

Sprawozdanie Szefa Służby Cywilnej o stanie służby cywilnej i realizacji zadań tej służby w 2017 roku stało się przedmiotem szczególnie ożywionej dyskusji toczonej w środowisku absolwentów KSAP za sprawą alarmujących wniosków zawartych w *Sprawozdaniu*.

Niepokój Szefa Służby Cywilnej budzą przede wszystkim takie zjawiska jak rosnąca fluktuacja kadr i coraz mniejsze zainteresowanie pracą w służbie cywilnej. Pozyskaniu i utrzymaniu wykwalifikowanej kadry nie sprzyja sytuacja płacowa w służbie cywilnej. W wielu urzędach wysokość przeciętnego wynagrodzenia jest niższa od średniego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. Odnosi się to zwłaszcza do urzędów terenowej administracji rządowej. Zdaniem Szefa Służby Cywilnej bez radykalnej i niezwłocznej poprawy płac, korpus służby cywilnej z dnia na dzień będzie stawać się coraz mniej liczny i uboższy o kolejnych wykwalifikowanych urzędników.

Przyjęcie *Sprawozdania* przez Pana Premiera było dla nas świadectwem zrozumienia trudnej sytuacji służby cywilnej i podzielenia opinii o konieczności wprowadzenia pilnych zmian systemowych, związanych z procesem zatrudnienia i wynagradzania członków korpusu służby cywilnej.

W ocenie Stowarzyszenia istnieje pilna potrzeba zwiększenia konkurencyjności wynagrodzeń w służbie cywilnej. Wzrost wynagrodzeń członków korpusu służby cywilnej powinien mieć charakter systemowy i powszechny, nie zaś doraźny i fragmentaryczny, dotyczący jedynie wybranej grupy stanowisk lub urzędów. Postulujemy zatem podniesienie wysokości kwoty bazowej dla członków korpusu służby cywilnej w ustawie budżetowej na 2019 rok. Docelowo należy przywrócić stan sprzed 2008 r., kiedy kwota bazowa dla członków korpusu służby cywilnej stanowiła dwukrotność minimalnego wynagrodzenia za pracę.

W dalszej kolejności proponujemy przeprowadzenie oceny skutków regulacji ex post nowelizacji ustawy o służbie cywilnej z 2015 r., która m.in. obniżyła ustawowe wymagania w odniesieniu do kandydatów na wyższe stanowiska w służbie cywilnej i uchyliła przepisy dotyczące obsadzania wyższych stanowisk w drodze konkursu, pod kątem zasadności utrzymania dotychczasowej rozpiętości wynagrodzeń pomiędzy grupą wyższych stanowisk, a grupą stanowisk samodzielnych.

Obecnie działający mechanizm obsadzania wyższych stanowisk służby cywilnej pozwala na szybkie obsadzanie stanowisk kierowniczych osobami cieszącymi się zaufaniem przełożonych. Jasno również wskazuje odpowiedzialność za decyzje kadrowe. System ten jednak, nie zapewnia wystarczającego mechanizmu kontroli nad poziomem kompetencji kadry kierowniczej.

Stowarzyszenie proponuje wprowadzenie zmian, które pozwolą na dużą wydajność i zachowanie jasnej odpowiedzialności, a równocześnie pomogą podnosić poziom kompetencji. Stanowiska kierownicze powinny być obsadzone przez osoby wyłonione spośród członków rezerwy kadrowej o wysokich kompetencjach – potwierdzonych niezależnym postępowaniem sprawdzającym.

Krajowa Szkoła Administracji Publicznej jest instytucją, która wyróżnia się skutecznym i przejrzystym doбором kadry przygotowanej do pracy dla państwa. Powinna zostać włączona do proponowanego modelu nie tylko poprzez dalszy rozwój szkolenia stacjonarnego, ale również poprzez przeprowadzanie egzaminów do wyżej wspomnianej rezerwy dla osób, które nie ukończyły KSAP.

Tak skonstruowany mechanizm preselekcji kandydatów, poprzedzającej nabór na kierownicze stanowisko służby cywilnej, będzie sprzyjać profesjonalizacji administracji i jednocześnie zapewni realizację gwarantowanego przez Konstytucję prawa dostępu obywateli do służby publicznej na jednakowych zasadach.

W celu wzmocnienia zasady neutralności politycznej służby cywilnej proponujemy, aby kandydat na kierownicze stanowisko składał pisemne oświadczenie, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie nieprawdziwych oświadczeń, że nie jest i w okresie ostatnich pięciu lat nie był członkiem partii politycznej. Proponowane rozwiązanie pozwoli na czytelne rozdzielenie funkcji administracji państwowej od funkcji aparatu partyjnego i przysłuży się umocnieniu stabilności korpusu urzędniczego, która jest niezbędna do sprawnego działania nowoczesnego państwa.

Stowarzyszenie, zgodnie ze swoją misją, jest gotowe uczestniczyć w wypracowaniu nowych rozwiązań, które będą służyły doskonaleniu systemu służby cywilnej w Polsce. W wyniku prac Stowarzyszenia w 2016 roku powstało opracowanie pn. *Służba cywilna. Rekomendacje Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej*.

Z poważaniem,

Prezes
Stowarzyszenia Absolwentów
Krajowej Szkoły Administracji Publicznej
Jerzy
Jerzy Siekiera